

VERBALE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI
Art.14 e seguenti L.241/90 e s.m.i.
SEDUTA DEL 31.07.2019

Richiesta di rilascio dell’Autorizzazione Unica ex Art. 208 D.Lgs. n. 152/06 e s.m.i per la messa in riserva (R13) del rifiuto avente codice CER 19.12.12.
Sito di stoccaggio Pantano – Acerra (NA). Piazzola n.2
Società S.A.P.NA S.p.A.

PREMESSO

- che il Dirigente della UOD 50.17.08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Napoli, con nota prot. 465231 del 23/07/2019 ha riconvocato per il giorno 31/07/2019 alle ore 10,30, ai sensi degli Artt. 14, 14 ter e 14 quater della L.241/90 e s.m.i. la Conferenza di Servizi in forma simultanea per procedere ad un contestuale esame degli interessi pubblici delle altre amministrazioni competenti in materia ambientale coinvolte nel presente procedimento;

- che sono stati invitati a partecipare alla Conferenza, per quanto di propria competenza:

- A.R.P.A.C. Napoli;
- Citta Metropolitana di Napoli;
- Comune di Acerra (NA);
- ASL NA 2 Nord;
- ATO 2;
- Comando Provinciale Vigili del Fuoco - Napoli;
- S.A.P.NA S.p.A.

TANTO PREMESSO

Il giorno 31/07/2019 alle ore 10,57 in Napoli presso la sede della Giunta Regionale della Campania – UOD 50.17.08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Napoli, si tiene la Conferenza di Servizi, presieduta dal dr. Antonio Ramondo, coadiuvato dal dr. Bernardino Limone in qualità di responsabile del procedimento.

Il Presidente, rappresenta che a seguito della ricezione dell’atto di convocazione nessuna delle Amministrazioni ha richiesto di stabilire una nuova data.

Alla Conferenza di servizi risultano presenti:

- A.R.P.A.C. rappresentata dal dott. Luigi Cossentino Direttore dell’Area Territoriale e dal dott. Renato Olivares con delega che si acquisisce agli atti;
- Comune di Acerra rappresentato dalla dott.ssa Maria Piscopo, Segretario Generale e Dirigente Settore Ambiente che dichiara di non necessitare di delega e dai dipendenti dell’ufficio ambiente Arch. Pasquale De Rosa e Sig. Giovanni Puzone;
- S.A.P.NA S.p.A. rappresentata dall’Ing. Gianfranco Iodice Responsabile Tecnico, dall’Ing. Ciro D’Aniso, dal Geom. Pietro Forte, con delega che si acquisisce agli atti coadiuvati dall’Avv. Giannicola Galotto, in qualità di consulente legale di fiducia.

MS

Il Presidente prende atto dell'assenza di:

- Citta Metropolitana di Napoli;
- ASL NA 2 Nord;
- ATO 2;
- Comando Provinciale Vigili del Fuoco - Napoli;

e della presenza dei seguenti esponenti politici e/o associazioni:

- Volontari Antiroghi Acerra rappresentata dal Sig. Vincenzo Petrella;
- Associazione Guardie Ambientali Acerra, rappresentata dal Sig. Alessandro Cannavacciuolo;
- Associazione Terra Mia rappresentata dal Sig. Giuseppe Valerio Montesarchio;
- Donne del 29 agosto di Acerra rappresentata dalla Sig.ra Margherita Soriano;
- Avv. Carmela Auriemma Consigliere Comunale di Acerra;

Non risultano presenti altri comitati titolari di interessi diffusi o collettivi ai quali possa derivare pregiudizio dall'esercizio dell'attività.

Successivamente il presidente illustra l'iter procedurale, ricordando che la Conferenza di Servizi rappresenta un modulo procedurale ed uno strumento ordinamentale di semplificazione del procedimento amministrativo per esaminare contestualmente tutti gli interessi pubblici coinvolti.

Il rup relaziona:

Nella precedente seduta di Conferenza di Servizi, il cui verbale si richiama, sono stati richiesti chiarimenti e integrazioni dalla Regione, dall'ARPAC, dai rappresentanti del Movimento 5 stelle e dal Comune di Acerra che la società ha inviato in data 29/07/2019 e che la regione ha pubblicata in pari data sul proprio sito istituzionale per consentirne la consultazione.

Agli atti dell'odierna seduta di Conferenza vengono acquisiti i seguenti pareri che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente verbale:

Agli atti della Conferenza vengono acquisite altresì le osservazioni dell'associazione Volontari Antiroghi Acerra (esposto denuncia - note integrative al documento trasmesso via PEC in data 16/07/2019 e acquisito agli atti con prot. 454416 del 18/07/2019) acquisite al prot. 466207 del 23/07/2019.

Il Presidente invita la società a fornire le proprie controdeduzioni rispetto alle eccezioni sollevate nella scorsa seduta di Conferenza, in particolare rispetto al possesso dei titoli autorizzativi sul sito di stoccaggio in località Pantano e alla disponibilità dell'area.

La società si riporta alla primigenia istanza ex art. 208 D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e a tutti gli allegati alla stessa, nonché alle integrazioni trasmesse in data 29/07/2019, richieste in sede di Conferenza di Servizi del 18/07/2019. In merito la società fa rilevare che risultano

MS

depositati agli atti di questo procedimento amministrativo i titoli idonei al possesso dell'area di che trattasi.

Il Comune di Acerra, in via preliminare ritiene doveroso eccepire l'illegittimità di una eventuale autorizzazione da parte della Regione Campania a favore della SAP.NA, considerato che è nullo qualsiasi procedimento della P.A. in difformità ad un giudicato, qualora dal medesimo giudicato non residuano margini di discrezionalità per sovvertirne il disposto. Pertanto, ai sensi dell'art. 21 septies della L.241/90, l'eventuale atto autorizzativo è nullo. Nel caso di specie, qualora si procedesse all'emissione dell'eventuale atto amministrativo, si concretizzerebbe una chiara ipotesi di incompetenza dell'organo procedente.

Il Comune di Acerra, ciò posto, conferma e ribadisce integralmente il proprio parere assolutamente sfavorevole al rilascio dell'autorizzazione ex. Art. 208 per due motivi:

1. Il giudicato amministrativo di annullamento dell'autorizzazione si estende a SAP.NA, in quanto successore del Commissariato di Governo;
2. Il giudicato amministrativo di annullamento dell'autorizzazione è auto esecutivo e non richiede l'adozione di alcun atto di esecuzione da parte del Comune.

Il Comune ribadisce che l'art. 208 del testo unico ambientale non consente il rilascio di autorizzazioni in sanatoria. Evidenzia altresì che con il passaggio in giudicato della sentenza, l'amministrazione non ha più il potere amministrativo discrezionale, bensì un obbligo conformativo. Infine, non per ultimo, il Comune di Acerra rileva la violazione del termine ultimo del 26/07/2019 concesso dalla Conferenza per la comunicazione delle controdeduzioni e integrazioni da parte di SAP.NA. Tale violazione non ha permesso all'ente l'analisi di tutti gli allegati prodotti, fermandosi, dato il poco tempo, alle sole eccezioni di carattere preliminare sopra contestate, ritenute dirimenti, ai fini della prosecuzione di detta Conferenza.

La consigliera Comunale Avv. Auriemma eccepisce in primo luogo la violazione del termine del 26/07/2019, stabilito dalla Conferenza di Servizi per la presentazione delle integrazioni da parte di SAP.NA. Tale violazione ha leso il diritto di partecipazione dei portatori di interesse.

Con riferimento invece alle sole controdeduzioni presentate dalla SAP.NA in merito ai titoli autorizzativi, dalla lettura delle stesse si conclude che i titoli autorizzativi sono quelli oggetto delle sentenze del TAR e del Consiglio di Stato, già citate nella scorsa Conferenza di Servizi. Pertanto la SAP.NA non ha indicato diversi titoli autorizzativi.

La Regione chiede alla società chiarimenti in merito a quanto dichiarato nella documentazione integrativa (Relazione di compatibilità ambientale), in merito alla destinazione d'uso dell'area su cui insiste l'impianto, atteso che, nella prima documentazione allegata all'istanza (allegato 1.3.8) tale area era indicata come zona E3 - Area di rispetto ambientale, (così come indicato anche nel documento del Comune di Acerra agli atti della Conferenza prot. 63001 registro ufficiale 52046 del 11/07/2019) mentre nella documentazione integrativa presentata in data 29/07/2019 la stessa area viene indicata come zona ASI. Chiede inoltre di chiarire la presenza o meno di rischio idrogeologico moderato R1, considerato che anche in merito a questo aspetto risultano dichiarazioni contrastanti nella prima documentazione e in quella integrativa.

MS

La società dichiara che, in virtù di ulteriori approfondimenti di ordine tecnico, il sito in questione nel Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, approvato con deliberazione di Giunta Provinciale del 17/12/2007 e dell'8/10/2008, risulta ricadere in zona ASI.

Rispetto al rischio idrogeologico moderato R1, da ulteriori approfondimenti sul piano stralcio per l'assetto del territorio, per l'area in questione risulta assenza di rischio idrogeologico.

Alla luce di quanto sopra esposto, il Comune ribadisce di non essere in grado di produrre controdeduzioni in merito a causa del ritardo con cui è stata presentata la documentazione integrativa. Fa però rilevare che il piano a cui fa riferimento la SAP.NA è superato dall'attuale normativa che impone l'approvazione del Piano Territoriale di Città Metropolitana.

A tale proposito, riservandosi gli opportuni approfondimenti, la Regione convocherà alla prossima seduta di Conferenza il consorzio ASI di Napoli e l'Autorità di bacino, ai quali la società dovrà inviare tutta la documentazione tecnica allegata all'istanza, nonché quella integrativa entro il 09/08/2019.

L'ARPAC, vista l'ulteriore documentazione presentata dalla società, per quanto di sua competenza, ribadisce la richiesta di integrazioni già formulata nella precedente seduta di Conferenza, relativamente al seguente punto:

- la società deve chiarire se intende conseguire l'autorizzazione per la singola piazzola 2 o per l'intero sito. Nella prima ipotesi la piazzola 2 dovrà essere impiantisticamente autonoma e dovrà possedere tutti i requisiti di cui alla DGR 386/2016 (CPI dedicato, pesa autonoma, etc.).

Si richiede inoltre di presentare le schede tecniche relative all'impianto di trattamento delle acque di prima pioggia, nonché relazione tecnica a firma di tecnico abilitato, relativa alla tenuta dell'impermeabilizzazione e all'adeguatezza della stessa, rispetto alla normativa vigente.

Congiuntamente alla Regione, l'ARPAC ribadisce inoltre che la documentazione sulla compatibilità sito/impianto deve essere presentata sotto forma di relazione giurata a firma di tecnico abilitato.

La Conferenza assegna alla SAP.NA il termine del 09/08/2019 per la presentazione della documentazione integrativa richiesta. Tale documentazione, entro il termine suddetto dovrà essere trasmessa dalla SAP.NA a tutti gli Enti invitati alla Conferenza.

La Regione, in merito alle eccezioni sollevate dal Comune di Acerra e alle successive controdeduzioni presentate dalla SAP.NA, si riserva di chiedere un parere alla propria Avvocatura. Alla luce del suddetto parere e delle integrazioni presentate dalla società, sarà convocata un'ulteriore seduta di Conferenza in data da stabilire.

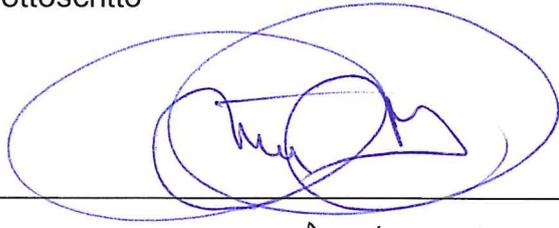
Alle ore 14,00 si chiudono i lavori della presente seduta.

Il presente verbale consta di n. 5 pagine, copia dello stesso sarà inviata tramite posta elettronica certificata a tutti gli Enti invitati alla Conferenza.

Letto, confermato e sottoscritto

Napoli, 31/07/2019

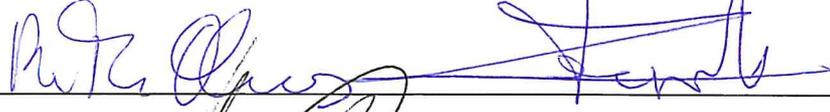
Il Presidente



Il Responsabile del procedimento

Berlusconi

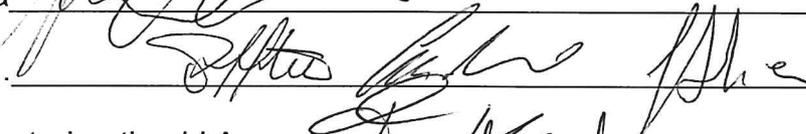
L'ARPAC
Napoli



Il Comune di Acerra



La S.A.P.NA S.p.A.



L'associazione Volontari antiroghi Acerra



L'associazione Donne del 29 agosto di Acerra



L'associazione Guardie Ambientali Acerra



L'associazione Terra Mia

Giuseppe Volens Caputo

L'Avv. Carmela Auriemma Consigliere Comunale di Acerra

